

Diferentes Panoramas de Cooperación Energética Sino-latinoamericana: los casos de Brasil y México



(Supervisora: Cintia Quiliconi)

Maestría en Relaciones Internacionales

Facultad de Ciencias Sociales, Universidad del Salvador

Buenos Aires, septiembre de 2009

Abstract

La cooperación energética entre China y América Latina presenta panoramas muy diferentes dependiendo de los países, ejemplos de estas diferencias son los casos de México y Brasil. Este trabajo investiga las principales causas que explican los diferentes patrones de cooperación energética entre China-Brasil y China-México. Para ello se analizan en primer lugar los marcos regulatorios de ambos países latinoamericanos, en segundo lugar, los patrones de comercio entre China-México y China-Brasil, y por último, la relación bilateral de estos dos países latinoamericanos con los Estados Unidos. El trabajo concluye que: cuanto menos regulado es el sector energético en el país latinoamericano, más cooperación energética tendrá con China. También argumenta que cuanto más complementarias son las economías entre China y el país latinoamericano, más positiva percepción tendrá el país latinoamericano y habrá más posibilidades de cooperación energética con China. Finalmente, se sostiene que cuanto mayor dependencia de los Estados Unidos y menos voluntad de balancear su poder hegemónico tiene el país latinoamericano en cuestión, menos posibilidad habrá de desarrollar una cooperación energética con China.

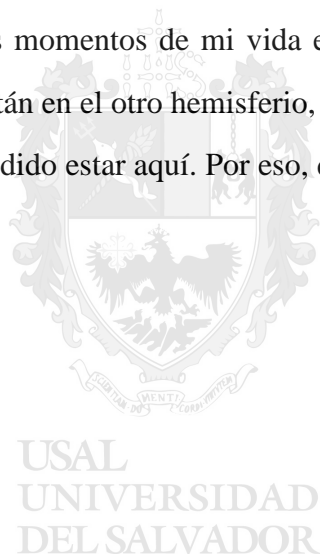
PALABRAS CLAVE: COOPERACIÓN ENERGÉTICA-CHINA-AMÉRICA LATINA-MARCO REGULATORIO-PATRÓN COMERCIAL-LOS ESTADOS UNIDOS

Agradecimiento

Querría expresar mi sincero agradecimiento a todos los que me han acompañado y apoyado a lo largo de mis días en Argentina.

Agradezco a todos los profesores de la Maestría sus trabajos laboriosos. Gracias a mi tutora Cintia Quiliconi, por su paciencia, su tiempo y sus valiosos consejos en la redacción de la tesis. Gracias a los profesores de la coordinación por su guía tanto en el estudio como en la vida. También de los profesores de la facultad he aprendido conocimientos académicos y muchas otras cosas.

Agradezco a mis compañeros y mis amigos, quienes siempre están a mi lado, y con quienes he vivido los mejores momentos de mi vida en Buenos Aires. Agradezco a mis padres, quienes aunque están en el otro hemisferio, me animan y me apoyan como siempre, sin ellos no habría podido estar aquí. Por eso, quisiera compartir con ellos mi felicidad y alegría.



Índice

Introducción	1
Cap 1. Patrones de cooperación del sector energético entre China-México y China-Brasil y la legislación interna en energía.....	14
1.1 Patrones de cooperación.....	14
1.1.1 El caso de China-México	14
1.1.2 El caso de China-Brasil	20
1.2 ¿Retos u oportunidades?	28
1.2.1 Limitaciones jurídicas en México.....	28
1.2.2 Apertura en el sector energético en Brasil.....	32
1.3 Conclusión	35
Cap 2. Análisis de los flujos comerciales entre China y México y China y Brasil.....	37
2.1 El caso de China-México	38
2.1.1 Competencia entre la economía china y la mexicana.....	38
2.1.2 ¿China como una amenaza?	45
2.2 El caso de China-Brasil	47
2.2.1 Complementariedad entre la economía china y la brasileña.....	47
2.2.2 ¿China como un socio?	52
Cap.3 Análisis de la relación bilateral de México y de Brasil con los Estados Unidos	57

3.1 México-Estados Unidos: una interdependencia profunda.....	57
3.1.1 Comercio	58
3.1.2 Energía.....	61
3.2 Brasil-Estados Unidos: una equidad relativa.....	67
3.2.1 Comercio.....	68
3.2.2 Energía.....	76
Conclusión	79
Bibliografía	82

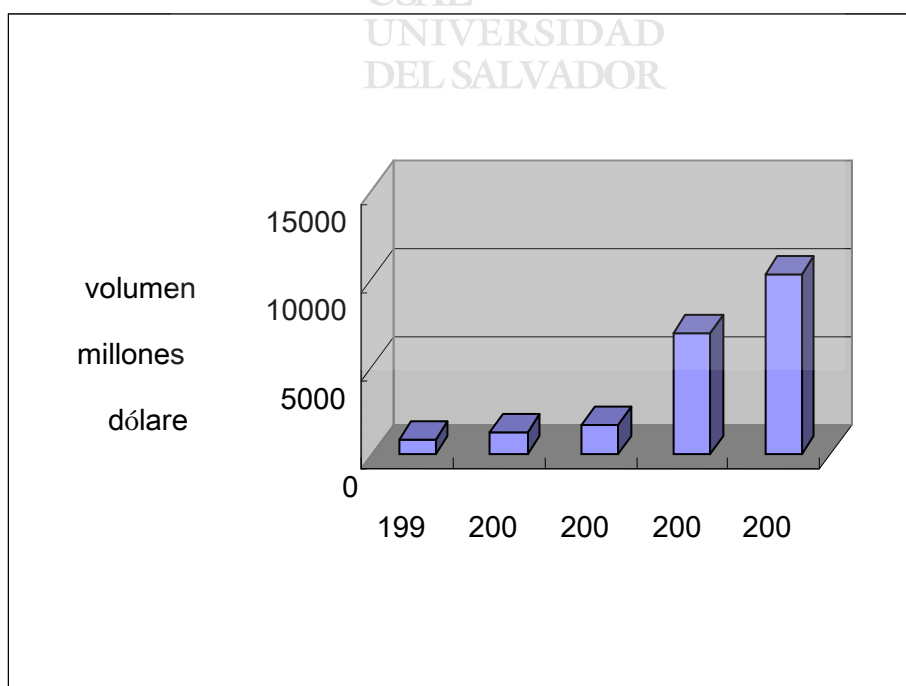


USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Introducción

China y América Latina se sitúan en dos hemisferios alejados, sin embargo, la distancia geográfica no obstaculiza el acercamiento del uno al otro. A partir de la década del 90, se ve cada día más frecuentemente la presencia del país asiático en esta región, tanto en términos comerciales como políticos. Considerada como una potencia mundial emergente, la expansión de China en la tradicional zona de influencia de los Estados Unidos, ha sido objeto de atención y debate por parte de académicos y políticos.

En el ámbito económico, los flujos comerciales bilaterales han venido incrementándose de forma significativa. En el año 1997, el volumen del comercio bilateral sino-latinoamericano fue de 8376.51 millones de dólares; en 2000, alcanzó a 12595.49 millones de dólares (un aumento del 50% en comparación con las cifras de 1997). Sobre todo desde que China se incorporó a la Organización Mundial de Comercio (OMC) en 2001, el comercio bilateral sino-latinoamericano se ha expandido muy rápido, pasando de 17824.4 millones de dólares en el 2002 a 70203.14 millones en 2006 hasta 102650.30 millones de dólares en el 2007 (ver gráfico1).



Fuente: *Chinese statistics yearbook*

Por su parte, la participación de América Latina en las importaciones totales de China también aumentó del 2% en 1990 al 4% en 2004, mientras el porcentaje de las exportaciones totales latinoamericanas hacia China en su total pasó del 1% al 3% durante el mismo período.¹

Por otra parte, las visitas presidenciales y ministeriales entre China y América Latina así como los encuentros en los foros internacionales, han sido frecuentes, por ejemplo, el ex presidente chino Jiang Zemin visitó 6 países latinoamericanos en 2001 (Chile, Argentina, Uruguay, Brasil, Cuba y Venezuela) con el fin de profundizar la relación bilateral e intercambiar opiniones sobre los asuntos internacionales de interés común². Asimismo, en el 2004 el presidente Hu Jintao visitó a Brasil, Chile, Argentina y Cuba y participó en la Cumbre del Foro de Cooperación Económica de Asia-Pacífico (APEC por sus siglas en inglés) llevado a cabo en Chile con el propósito de profundizar la confianza política mutua, intensificar los intercambios en diversos campos, desarrollar una relación bilateral más estrecha y sólida, y promover un desempeño más activo en el escenario internacional³.

Por su parte, en el 2005 en una gira por América del Norte, Hu visitó México en busca de fortalecer los diálogos y consultas de alto nivel, promover la confianza y amistad mutua, impulsar la cooperación bilateral y profundizar la relación estratégica⁴. Mientras que en el 2008, con motivo de la celebración de la Cumbre de APEC en Perú, Hu realizó otra gira por América Latina visitando Perú, Costa Rica, y Cuba con la intención de luchar juntos contra la crisis financiera y promover el desarrollo de las

¹ *Chinese statistics yearbook* 1997, 1999, 2000, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008. disponibles en <http://www.stats.gov.cn/>

² Tan Guoqi, "Jiang Zemin visitó seis países latinoamericanos" *People's Daily*, 10 de octubre de 2001 <http://www.people.com.cn/GB/shizheng/252/4929/> accedido el 5 de marzo de 2009

³ Che Yuming, "Hu Jintao visitó cuatro países latinoamericanos y participó en la cumbre de APEC", *Xinhua net*, noviembre de 2004 <http://www.xinhuanet.com/world/hjt0411/index.htm> accedido el 5 de marzo de 2009

⁴ Liu Jin, "Presidente Hu Jintao visitó a Canadá y México y participó en la cumbre de la ONU" *People's Daily* septiembre 2005 <http://politics.people.com.cn/GB/8198/52409/> accedido el 5 de marzo de 2009

relaciones bilaterales⁵. En febrero del 2009 el vice presidente Xi Jinping, visitó México, Colombia, Venezuela, Brasil y Jamaica, y poco después, el vice primer ministro Hui Liangyu realizó visitas oficiales a Argentina, Ecuador, Barbados y Bahamas, ambas giras se realizaron en el contexto de la crisis económica mundial con el objetivo de fortalecer la relación bilateral sino-latinoamericana⁶.

A su vez, América Latina también ha incrementado su relación con China en términos diplomáticos, basta con recordar que el presidente venezolano, Hugo Chávez ha visitado a China cinco veces en nueve años de gobierno. En cada una de estas visitas, la cooperación energética ha sido un tema central. Otros países latinoamericanos también muestran interés en acercarse a China con el fin de atraer inversiones, aumentar vínculos comerciales, y colaborar en asuntos internacionales. En el caso de México, tanto el ex presidente Fox como el presidente Calderón visitaron China en el 2001 y el 2008 respectivamente; asimismo, el presidente brasileño Lula y el ex presidente argentino Kirchner hicieron visitas oficiales a China en el 2004.

Algunos frutos de los intercambios políticos y económicos son entre otros los siguientes:

- a). varios acuerdos bilaterales en materia de cooperación en diversos temas, destacándose el Tratado de Libre Comercio China-Chile⁷;
- b). la participación de China en varias organizaciones regionales: China es actualmente miembro del Banco Interamericano de Desarrollo, y observador permanente de la Organización de Estados Americanos;
- c). el establecimiento de mecanismos de diálogos bilaterales o multilaterales: China y México implantaron la Comisión Permanente Binacional en 2003; China mantiene

⁵ Wei Ke, “Hu Jintao visitó cuatro países y asistió a la cumbre de APEC ” *People’s Daily* noviembre de 2008 http://www.china.com.cn/international/zhuanti/node_7055969.htm accedido el 5 de marzo de 2009

⁶ Luo Chunhua, “Reportajes de las actividades de Xi Jinping” *People’s Daily* <http://politics.people.com.cn/GB/8198/105667/105755/> accedido el 5 de marzo de 2009

⁷ Firmado en 2005, Chile ha sido el primer país occidental en firmar un tratado de libre comercio con China.

mecanismos del diálogo con el Grupo de Río, con el Mercado Común del Sur (Mercosur), con la Comunidad y Mercado Común del Caribe (Caricom), y con la Organización Latinoamericana de Energía;

d). el aumento de inversiones chinas en la región: la inversión extranjera directa (IED) china hacia América Latina pasó de 1038.15 millones de dólares en 2003, 1762.72 millones de dólares en 2004, 6466.16 millones de dólares en 2005 alcanzando 8468.74 millones de dólares en 2006, equivalente a un aumento en un 716% en 3 años (ver gráfico3);⁸

e). El reconocimiento de China como economía de mercado por parte de Brasil, Argentina, Chile, Perú y Venezuela en el año 2004.

f). la mayor atención estratégica prestada por China a la región en términos generales. Prueba de esto es que en noviembre del 2008, el gobierno chino dio a conocer el Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe, el cual constituye el primer documento elaborado por parte de Beijing sobre la política para la región latinoamericana y pone de manifiesto que “el gobierno chino ve la región desde una altura estratégica”⁹.

Desde el punto de vista de China, el fortalecimiento de sus vínculos económicos y políticos con América Latina no sólo confirma su estatus como la economía mundial emergente, sino también refleja sus intereses, los cuales según algunos analistas, residen en dos puntos fundamentales:

1. garantizar fuentes de suministro continuo y seguro de materias primas y recursos energéticos;
2. lograr el reconocimiento de la República Popular de China por aquellos países que aún no lo han hecho, y el aislamiento internacional de Taiwán.¹⁰

⁸ Según estadísticas de *Invest in China*, disponible en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI/dwtz/dwtztj/t20071026_86754.htm

⁹ Entrevista con Jiang Xueshi, el director del Instituto de América Latina de Academia China de Ciencias Sociales, disponible en http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-11/06/content_10317802.htm

¹⁰ Carlos Malamud, “Los actores extrarregionales en América Latina(I): China”, *Documento de Trabajo*

Para China, país que se ha convertido en el segundo consumidor e importador de energía, superado sólo por los Estados Unidos, la seguridad energética es una preocupación permanente y primordial. Durante el período que va del 1990 al 2006, el crecimiento promedio del PBI chino fue de 9.6% y el crecimiento promedio del consumo energético alcanzó a un 5.4%. Asimismo en 2002 China se convirtió en el segundo consumidor petrolero a nivel mundial representando actualmente el 17% del suministro global. El desarrollo económico chino depende cada día más del petróleo, sin embargo, debido a la incapacidad doméstica de satisfacer la demanda, en el 2008 el 52% del consumo petrolero chino fue cubierto por importaciones, y este porcentaje sigue aumentando. La mayor parte del petróleo crudo que importa China proviene de Medio Oriente, África, Asia y Europa y otras regiones del mundo (entre ellas Rusia, Venezuela y Brasil principalmente), implicando respectivamente el 47%, el 30%, el 7.6% y el 15% de la totalidad en el año 2005. Cinco países exportaron a China más de 10 millones de toneladas, entre los cuales, en orden de la cantidad, figuran Saudí Arabia, Irán, Aman de Medio Oriente, Angola de Afrecha, y Rusia de Europa.¹¹

Debido a la turbulencia política y social en Medio Oriente y África, el objetivo central de la política energética de China es asegurar un suministro estable a mediano y largo plazo y diversificar sus fuentes de provisión. América Latina aparece entonces para China como un socio interesante y potencial, ya que es una región abundante en reservas petroleras y gasíferas.

En América Latina, Venezuela, México y Brasil ocupan los primeros tres puestos en las reservas de hidrocarburos así como en la producción y exportación del petróleo.

Jorge I. Dominguez "China's Relations With Latin America: Shared Gains, Asymmetric Hopes" *Inter-American Dialogue* (2006)

Kerry Dumbaugh, Mark P. Sullivan "China's Growing Interest in Latin America" *CRS Report for Congress, Order Code RS22119* (2005)

Sun Hongbo , "La evaluación del Think Tank estadounidense sobre la relación sino-latinoamericana" *Periódico de Academia China de Ciencias Sociales*, (2008)

¹¹ Xiao Lian, *Sino-U.S. Energy Cooperation*, (Beijing: World Affairs Press, 2008) p.77-79, 88-91